

# CONTENIDO

INTRODUCCIÓN .....	11
--------------------	----

## CAPÍTULO PRIMERO

### CONSIDERACIONES DE ORDEN GENERAL

1. Administración pública y derecho administrativo .....	19
1.1. El fenómeno de la huida hacia el derecho privado .....	27
2. Derecho administrativo - ciudadano: Prerrogativas-garantías .....	31
2.1. Las transformaciones de la ciudadanía .....	31
2.2. De la noción de súbdito - administrado - ciudadano .....	33
3. Derechos públicos subjetivos .....	39
Francia .....	46
Italia .....	49
Alemania .....	52
España .....	58

## CAPÍTULO SEGUNDO

### LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL PÚBLICA POLÍTICA LEGISLATIVA Y REGLAMENTARIA

1. Visión general de la ley 80 de 1993 .....	65
1.1. Control constitucional de la Ley 80 de 1993 .....	70
2. Visión general ley 1150 de 16 de julio de 2007 .....	77
2.1. Control constitucional de la ley 1150 de 2007 .....	78
3. La facultad reglamentaria y la contratación Estatal .....	82
3.1. Control de legalidad de los Decretos Reglamentarios expedidos con ocasión de la vigencia de la Ley 80 de 1993 .....	82
3.2. De los Decretos Reglamentarios relacionados con la Ley 1150 de 2007 .....	86

4.	Circulares de la Agencia Nacional de Contratación .....	93
5.	Régimen jurídico de naturaleza exceptiva al Estatuto general de contratación pública .....	101
5.1.	Por la naturaleza jurídica de la entidad .....	102
5.2.	Por el objeto del contrato .....	105
6.	Ley 1882 de 2018 (última reforma vigente en materia de contratación pública) .....	107
6.1.	Precisiones previas .....	107
6.2.	Principales modificaciones, que consagra la nueva ley, relacionadas con el procedimiento administrativo Contractual .....	109
6.2.1.	Normas para el fortalecimiento, eficiencia y transparencia de la Contratación pública (art. 1 de la ley 1882 de 2018, por medio del cual se adiciona el artículo 30 de la ley 80 de 1993) .....	109
6.2.2.	La responsabilidad de consultores, asesores externos, Interventores (artículo 2 ley 1882 de 2018, que modifica el Artículo 53 de la ley 80 de 1993) .....	110
6.2.3.	De la competencia del gobierno nacional en materia de Estandarización de pliegos de condiciones (art. 4 de la ley 1882 de 2018, que modifica el artículo 2 de la ley 1150 de 2007) .....	111
6.2.4.	Modificaciones en materia de selección objetiva (artículo 5 de la ley 1882 de 2018, modifica el párrafo 1 y adiciona los Parágrafos 3, 4 y 5 del artículo 5 de la ley 1150 de 2007) .....	113
6.2.5.	Publicación de proyectos de pliegos de condiciones y Estudios previos (artículo 6 de la ley 1882 de 2018, modifica el artículo 8 de la ley 1150 de 2007) .....	114

### **CAPÍTULO TERCERO**

#### **PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PRECONTRACTUAL**

1.	Connotaciones políticas de los procedimientos de contratación .....	119
----	---	-----

1.1.	La licitación pública y el Régimen Liberal .....	120
1.2.	La libre elección del co-contratante y el Estado Intervencionista ...	121
1.3.	La licitación pública en la realidad jurídico-política y sus perspectivas futuras .....	122
1.4.	Principios jurídicos de los procedimientos de selección .....	125
2.	El procedimiento administrativo precontractual - elección del co-contratante .....	131
2.1.	La etapa precontractual y el ordenamiento jurídico Colombiano ....	134
2.1.1.	Fases principales del procedimiento licitatorio .....	134

## **CAPÍTULO CUARTO**

### **CONTROL DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE ADJUDICACIÓN SEDE ADMINISTRATIVA - SEDE JURISDICCIONAL**

1.	Irrevocabilidad - revocabilidad del acto Administrativo de adjudicación (sede Administrativa) .....	165
1.1.	Irrevocabilidad del acto administrativo de Adjudicación .....	165
1.2.	Revocabilidad del acto administrativo de Adjudicación .....	167
1.3.	La nulidad del acto administrativo de adjudicación, como causal de nulidad del contrato estatal .....	168
1.3.1.	Línea jurisprudencial: diferencia entre nulidad Absoluta - Terminación unilateral del contrato .....	169
2.	Control de legalidad del acto administrativo de adjudicación en sede jurisdiccional .....	173
2.1.	Una historia pacífica frente al control del acto Administrativo de adjudicación .....	177
3.	La problemática que encierra el actual control de Legalidad del acto administrativo de adjudicación .....	181

## CAPÍTULO QUINTO

### CRISIS DEL CONTROL DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE ADJUDICACIÓN

A.	Responsabilidad precontractual privada y pública .....	193
1.	Etapa o fase precontractual en el derecho privado .....	193
2.	Etapa o fase precontractual en el derecho público .....	196
3.	La indemnización de perjuicios ocasionados en la etapa precontractual desde una perspectiva Público – Privada: la utilidad dejada de percibir .....	202
3.1.	La jurisdicción ordinaria y la indemnización de perjuicios .....	203
3.2.	La utilidad como perjuicio ante el H. Consejo de Estado .....	204
4.	El procedimiento administrativo precontractual como fuente o causa de responsabilidad Patrimonial .....	213
4.1.	Principio de la prevalencia del interés general .....	219
4.2.	Principio de legalidad .....	221
4.3.	El procedimiento administrativo: daños extraprocedimentales ....	222
4.3.1.	El acto administrativo de adjudicación y la tutela judicial efectiva .....	226
4.3.2.	La impugnación del acto administrativo de adjudicación y la celebración del contrato .....	235
B.	Implementación de un nuevo control de legalidad del acto administrativo de adjudicación .....	245
1.	La propuesta de un nuevo control de legalidad del acto administrativo de adjudicación .....	246
2.	Las normas objeto de modificación o derogatoria .....	254
3.	Diferencias entre el actual sistema de control de legalidad del acto de adjudicación y la propuesta de un nuevo control de legalidad .....	256
	Anexo. Proyecto de ley .....	259
	Bibliografía General .....	263